

Inkoop groene elektriciteit

Afkomstig van additionele, lokale bronnen



Opdrachtgever:	Gemeente Den Haag
Contract:	15 jaar leveringscontract voor elektriciteit uit wind en zon (100%) Gegund: 29 Juni 2017
Besparingen:	13,1 GWh nieuwe opwekcapaciteit/jaar 52,3 GWh totaal in 4 jaar 5% duurder

SAMENVATTING

- Verwacht inkoopvolume 57 GWh elektriciteit verdeeld over 2 percelen – perceel 1 (52,3 GWh) en perceel 2 (4,7 GWh)
- Additionaliteit: aan het eind van de contractperiode
- Gegund aan Eneco (perceel 1) en OM (lokale energiecoöperatie) (perceel 2)
- 90% van de elektriciteit afkomstig uit nieuw te realiseren windparken 2021
- 5% duurder ten opzichte van vorig contract

Inkoopstrategie

Het inkoopproces werd begeleid door de afdeling Inkoop van gemeente Den Haag, de derde grootste stad van Nederland. Den Haag maakt onderdeel uit van het MRDH Netwerk Duurzaam Inkopen. De gemeente Den Haag publiceerde eerder een energievisie en klimaatplan en wil in 2040 [klimaatneutraal](#) zijn. De inkoop van duurzame elektriciteit voor de gemeentelijke organisatie is daarin een belangrijke stap. Ook in de vorige aanbesteding werd 100% groene stroom uitgevraagd. In de nieuwe aanbesteding ging het echter niet alleen om groene stroom, maar ook dat deze afkomstig was van nieuwe opwekinstallaties in de regio aangetoond met garanties van oorsprong (GvO's). Een andere doelstelling was het stimuleren van lokale energieinitiatieven en daarmee het betrekken van burgers en bedrijven bij de energietransitie. Het contract moest deze doelstellingen ondersteunen en de contractduur moest overeenkomen met de benodigde financieringsperiode voor nieuwe duurzame opwekinstallaties. De gemeente Den Haag publiceerde de Europese openbare aanbesteding op 26 April 2017 via het online platform Tendered. Op 29 juni werd het contract gegund.

Stimuleren additionele en lokale opwek

Het contract werd gesplitst in 2 percelen. Het eerste perceel bestond uit 92% van het volume. Na 15 jaar moest alle elektriciteit afkomstig zijn van nieuwe opwekcapaciteit in Nederland (perceel 1) of binnen de grenzen van Den Haag (perceel 2).

Inschrijvers werden verzocht een ontwikkelplan in te dienen met het groeipad van nieuwe opwekcapaciteit tot en met het einde van de maximale contractduur in 2034. Inschrijvingen werden onder meer beoordeeld aan de hand van de snelheid waarmee leverancier 100% stroom kon leveren uit additionele duurzame bronnen en de mogelijkheid om dat te doen in de regio. Wat nog overbleef moest worden betrokken uit bestaande Nederlandse opwekinstallaties waarvan de duurzaamheid met GVO's werd aangetoond.

In het algemeen zijn leveranciers bereidwilliger om te investeren in nieuwe opwekcapaciteit bij een langere contractperiode. De gemeente wilde echter wel zekerheid dat de leveranciers hun ontwikkelplan in die periode zouden realiseren. Daarom vindt elke 5 jaar een evaluatie plaats van het werkelijk gerealiseerde opgestelde vermogen. Deze tussentijdse prestaties bepalen of de leverancier voor verlening in aanmerking komt. Als de leverancier binnen de eerste vijf jaar de gehele doelstelling bereikt, wordt het contract bovendien in één keer verlengd.

INKOOP INNOVATIE

Het doel van de aanbesteding was om de ontwikkeling van extra opwekcapaciteit in de regio te bevorderen. Om dit mogelijk te maken verlengde de gemeente de contractperiode naar maximaal 15 jaar met 2 tussentijdse verlengingsopties op basis van de werkelijke realisatie van nieuwe opwekcapaciteit. Tussentijdse evaluatie van het groeipad hield de leverancier scherp om de doelstelling 100% groene stroom uit nieuwe opwekinstallaties zo snel mogelijk te halen.

Het tweede perceel had een omvang 4,7 GWh (5 aansluitingen) die konden worden beleverd uit lokale energie initiatieven. Vanwege het relatief kleine maakte dit perceel toegankelijker voor kleinere energieleveranciers of lokale energiecoöperaties waarin burgers participeren.

Behoeft inventarisatie

De gemeente ging uit van het historisch verbruik in 2016. Het totaalverbruik bedroeg 57 GWh verdeeld over 814 aansluitingen. De elektriciteit wordt gebruikt voor gebouwen, verlichting, etc.

Inkoop specificaties en verificatie

TECHNISCHE SPECIFICATIES

- Uiterlijk in 2034 is 100% van de elektriciteit afkomstig uit nieuwe duurzame bronnen, aangetoond met Garanties van Oorsprong (GVO's) uit Nederland (perceel 1) of Den Haag (perceel 2)
- Resterende elektriciteit die nog niet afkomstig is van nieuwe duurzame bronnen, moet geleverd worden uit bestaande Nederlandse opwekcapaciteit, aangetoond met Garanties van Oorsprong

Gunnings criteria

- Kwaliteit: 1000 punten (50%), bestaande uit:
 - Groeipad naar 100% duurzame opwek in 2034. Het plan beschrijft de huidige projectstatus van geplande installaties, tijdpad, risico management en flexibiliteit om toekomstige innovatieve elektriciteitsbronnen te implementeren (maximaal 500 punten)
 - Herkomstlocatie van nieuwe opwekinstallaties. Hoe dichterbij deze bronnen bij de gemeente Den Haag, hoe beter (maximal 100 punten¹)
 - Administratie (maximal 400 punten)
- Prijs: 1000 punten (50%)
 - Totale score = kwaliteit + prijs (maximal 2000 punten)²

¹ Berekend volgens:

- 100 punten: binnen de Haagse gemeentegrenzen
- 75 punten: kuststrook naast Den Haag
- 50 punten: binnen provincie Zuid Holland
- 0 punten: binnen Nederland (minimumeis)

² perceel 2 had een hogere weging voor kwaliteit (1400 punten) ten opzichte van prijs (600 punten)

VERIFICATIE

Inschrijver dient de herkomst van duurzame stroom aan te tonen met Garanties van Oorsprong, zoals vastgesteld in Annex 1 van de EPA Protocol (Resolutie AEEGSI ARG/ELT 104/11) en geregistreerd door CertiQ.

Resultaten

Milieuimpact

Ook bij de vorige aanbesteding eiste de gemeente Den Haag dat de elektriciteit afkomstig was van duurzame bronnen. Daarom is er geen sprake van directe besparingen van CO2 emissies of primaire energie.

De eisen aan additionaliteit in het nieuwe contract garanderen dat 52,3 GWh afkomstig is uit nieuwe opwekinstallaties. De winnende inschrijving bereikt dit binnen 4 jaar en daarmee is het resultaat van deze aanbesteding:

- 13,1 GWh jaarlijkse toename in hernieuwbare opwekcapaciteit

Financiële gevolgen

Totaal geschatte contractvolume bedraagt 4,3 miljoen euro. Ondanks de langere contractperiode is de elektriciteitsprijs vastgeklikt voor 2 jaar (commodity deel). Op het totaal is de gemeente 5% duurder uit ten opzichte van het vorige contract. Garanties van Oorsprong uit nieuwe regionale bronnen zijn 2 tot 3 keer duurder dan alternatieven uit Nederland³, maar dit heeft echter een relatief klein effect op de totale elektriciteitsprijs.

Market response

Eneco was de enige inschrijver voor perceel 1. Het plan geeft aan dat de doelstelling reeds wordt behaald in 2021. Het tweede perceel werd gegund aan OM. Deze energieleverancier verbindt lokale energieinitiatieven.

Contract management

Gebruikers van het contract dienen te verifiëren dat de geleverde stroom is gegagarandeerd door middel van garanties van oorsprong. De gemeente moet verder nauwkeurig toezien op de realisatie van opwekinstallaties ten opzichte van het ontwikkelplan van de leverancier.

³ De gemeente ging uit van een geschatte prijs van €6,-/MWh voor regionale wind ten opzichte van €2,25/MWh voor Nederlandse wind

Geleerde lessen en toekomstige uitdagingen

Hoewel het marktaanbod en productie van groene elektriciteit toeneemt, kunnen slechts enkele leveranciers contracten met grotere volumes administratief bedienen. Daarnaast zijn niet alle leverancier in gelijke mate actief in de ontwikkeling van opwekcapaciteit in de region Den Haag. In deze aanbesteding was er slechts 1 inschrijver. Het verdient aanbeveling om eventuele problemen die daaraan ten grondslag liggen te onderzoeken zodat meer concurrentie ontstaat. Het opsplitsen in meerdere percelen is een goed middel gebleken om nieuwe maar kleine en lokale energieinitiatieven te stimuleren. Het vergt waarschijnlijk meer inspanning van contractmanagement vanwege mogelijke risico's op de leveringszekerheid. Daarom kiest de gemeente bij perceel 2 voor een kortere evaluatieperiode in de verlengingsprocedure.

CONTACT

Ravindresingh Parhar

ravi.parhar@denhaag.nl

Tel. 070-7526626

City of The Hague.

www.denhaag.nl



Den Haag

Annex 1 - Calculation of environmental savings

Calculations made using the tool developed within the GPP 2020 project (www.gpp2020.eu), and refined within the SPP Regions project. Available on the SPP Regions website.

CO₂ savings

Energy source	Benchmark				Low carbon solution				Savings	
	Current annual energy consumption		Per year		Annual energy consumption with contracting		Per year		Per year	
			Energy consumption (TOE/year)	CO ₂ -emissions (t CO ₂ /year)			Energy consumption (TOE/year)	CO ₂ -emissions (t CO ₂ /year)	Reduction of CO ₂ -Emissions (t CO ₂ /year)	Percentage of CO ₂ -savings (%)
Electricity, conventional	875.844.001	kWh	75.309,0	354.412,0	486.580.000	kWh	41.838,3	196.895,6	150.899,0	42,4%
Electricity, green	97.316.000	kWh	8.367,7	1.654,4	486.580.001	kWh	41.838,3	8.271,9		
TOTAL	973.160.001		83.676,7	356.066,4	973.160.001		83.676,7	205.167,4		

Primary energy savings

		Quantity (GWh)	P.E.F.	Primary energy consumed (GWh)	Total primary energy consumed
2016	Energy produced from fossil fuels	875,84	2,5	2189,60	2296,65
	Energy produced from renewable sources	97,316	1,1	107,05	
2017	Energy produced from fossil fuels	486,58	2,5	1216,45	1751,69
	Energy produced from renewable sources	486,58	1,1	535,238	
Primary energy saved					544,96

Over SPP Regions

SPP Regions stimuleert de ontwikkeling en uitbreiding van 7 Europese regionale netwerken van gemeenten die samenwerken op het gebied van duurzaam Inkopen en innovatiegericht Inkopen.

De regionale netwerken werken samen bij aanbestedingen voor eco-innovatieve oplossingen, en wisselen kennis en ervaring uit over duurzaam en innovatiegericht Inkopen. De 42 aanbestedingen in het project zullen leiden tot 54,3 GWH/jaar energiebesparing en de ontwikkeling van 45 GWh/ jaar aan hernieuwbare energie.

SPP REGIONS PARTNERS



This project has received funding from the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme under grant agreement No 649718. The sole responsibility for any error or omissions lies with the editor. The content does not necessarily reflect the opinion of the European Commission. The European Commission is also not responsible for any use that may be made of the information contained herein.